

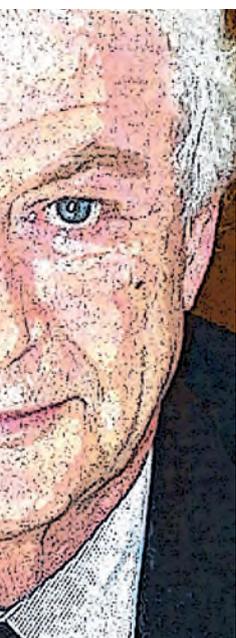


*Les agences
d'urbanisme
d'Auvergne et
de Rhône-Alpes
se mettent en*

4



Olivier Bianchi, Jean-Paul Bret, Pascal Garrido et Michel Le Faou anticipent la création de la Région Auvergne - Rhône-Alpes. Les présidents des agences d'urbanisme de Clermont-Ferrand, Grenoble, Saint-Etienne et Lyon se sont réunis pour la première fois à Saint-Etienne début avril pour poser les bases de l'élargissement du réseau rhônalpin et constituer l'offre de services que les quatre agences d'urbanisme réunies peuvent mettre à la disposition de la nouvelle collectivité.



**Paroles de
présidents**

2015,
naissance du réseau
des agences d'urbanisme
Auvergne - Rhône-Alpes



LA FUSION DES RÉGIONS RHÔNE-ALPES ET AUVERGNE N'AMÈNE-T-ELLE PAS À RAPPROCHER DES TERRITOIRES FORTEMENT CONTRASTÉS, LA PREMIÈRE ÉTANT PLUS URBAINE, LA SECONDE PLUS RURALE ?

Olivier Bianchi : L'Auvergne n'est pas si rurale que cela ! Nous avons les mêmes problématiques qu'en Rhône-Alpes. Nous nous posons les mêmes questions liées au processus de métropolisation, à la rurbanisation. Il s'agit toujours d'envisager l'aménagement des territoires. En réalité, nous vivons les mêmes choses. Comme Saint-Etienne, nous entamons la transformation de la communauté d'agglomération en métropole. Nos différences sont simplement d'échelle et de temporalité.

Jean-Paul Bret : Rhône-Alpes peut certes apparaître comme plus urbanisée que l'Auvergne, mais toutes deux sont surtout marquées par une grande diversité de territoires. Aujourd'hui, bien malin qui peut faire la distinction entre les modes de vie des habitants, que l'on soit dans des espaces urbains, périurbains ou ruraux, en raison des échanges et des flux quotidiens entre eux. Même la métropole grenobloise a des communes de montagne, que l'on qualifie de rurales. Aujourd'hui, nous réfléchissons avec les acteurs de tous ces territoires.

N'Y A-T-IL PAS UN RISQUE DE MARGINALISATION DES TERRITOIRES ÉLOIGNÉS DES GRANDES AGGLOMÉRATIONS ET DES MÉTROPOLIS, AUSSI BIEN EN AUVERGNE QU'EN RHÔNE-ALPES ?

Olivier Bianchi : Il y a parfois un débat stérile qui oppose les territoires. Il faut reconnaître l'effet levier que constituent les métropoles. Cela permet à un ensemble de territoires moins urbains de bénéficier de services métropolitains, mais aussi de s'inscrire dans la dynamique de ces locomotives économiques. Les métropoles ont aussi des devoirs, notamment de solidarité, vis-à-vis de ce que j'appelle l'arrière-pays. Mais il faut mieux comprendre les interdépendances entre les territoires.

Michel Le Faou : Lorsque les agences ont été créées, elles ont travaillé d'abord pour les villes centres, puis pour les agglomérations. Aujourd'hui, nous nous inscrivons dans une échelle plus grande, appelée métropolitaine. Nous en comptons quatre : autour de Clermont-Ferrand, autour de Grenoble, autour de Lyon-Saint-Etienne mais aussi autour de Genève. On ne peut pas nier ces dynamiques territoriales, qui ne sont pas

spécifiques à nos territoires. On les rencontre ailleurs, en France, en Europe, dans le Monde. Mais ce qui nous réunit, c'est un plus vaste espace de développement et de solidarité, la région. Nous pensons que les agences d'urbanisme peuvent aider à identifier, comprendre et renforcer les liens entre l'espace régional et ses territoires, dans leur diversité, et les aires métropolitaines.

Jean-Paul Bret : Il est vrai que les élus ont trop tendance à cloisonner, alors que nous disposons avec les agences d'urbanisme d'une ingénierie capable de croiser les approches et d'intervenir à des échelles différentes. Cela crée des liens et aide à lutter contre des fractures éventuelles du fait d'un manque de connaissance ou de réflexion globale. Nous en avons fait la démonstration en accompagnant la DREAL et la Région Rhône-Alpes dans l'élaboration du Schéma régional de cohérence écologique (SRCE).

C'EST CE QUI MOTIVE CE « RÉSEAU À QUATRE » ?

Michel Le Faou : Nos quatre agences souhaitent se placer en anticipation des besoins d'ingénierie des territoires de cette vaste région Auvergne - Rhône-Alpes. Lorsque nous rassemblons nos espaces d'intervention, nous couvrons déjà plus de la moitié de ce nouvel espace régional. Et chaque agence d'urbanisme a montré au cours des dernières années sa capacité à aller à la rencontre de nouveaux territoires et de nouveaux acteurs.

Le fait que l'on puisse se structurer dès maintenant à quatre, et peut-être demain avec une nouvelle agence d'urbanisme en Savoie, et avec d'autres outils d'ingénierie publics et parapublics, nous donne une réelle force. Nous pouvons ainsi réfléchir et mutualiser nos compétences, nos savoir-faire et nos moyens sur les grandes préoccupations de la future région mais aussi pour satisfaire aux besoins de chaque territoire. Nous le faisons de plus en plus entre les agences d'urbanisme de Grenoble, de Saint-Etienne et de Lyon et, dorénavant, avec celle de Clermont-Ferrand.

Pascal Garrido : Aujourd'hui, nous voulons anticiper la transformation de cette grande région et proposer une offre de services à la nouvelle région et à l'ensemble de ses territoires. Nos champs d'intervention sont larges, et la mise en partage entre les quatre agences d'urbanisme nous donne une plus forte solidité encore. Notre volonté première est que les élus régionaux puissent s'appuyer sur ce réseau des quatre agences pour penser l'aménagement du territoire régional et définir les politiques publiques des prochaines années. Nos dispositifs d'observation peuvent être mobilisés,

ainsi que nos compétences pour traiter des champs de l'habitat, du développement économique, de l'environnement, de la mobilité, de l'agriculture... sans oublier bien entendu la planification et le projet urbain. ainsi que nos savoir-faire dans pour être porteurs d'une volonté d'aménagement.

QUELLES RELATIONS SOUHAITEZ-VOUS AVOIR AVEC LA FUTURE RÉGION RHÔNE-ALPES-AUVERGNE ?

Pascal Garrido : Les relations que les agences d'urbanisme entretiennent avec les Régions sont moins naturelles qu'avec les autres membres. Et cela s'explique facilement car les Régions n'ont pas été à l'origine des agences d'urbanisme d'une part, mais aussi parce que l'on considère trop souvent qu'une agence d'urbanisme ne sait faire que... de l'urbanisme, ce qui n'est pas une compétence régionale. C'est une erreur, nous sommes avant tout des ingénieries qui travaillent à l'aménagement des territoires, et là, nous sommes au cœur de l'action régionale. Aujourd'hui encore, les Régions font appel à nous « au coup par coup », ce qui ne permet pas de construire une vision d'ensemble qui serait, nous le pensons, une réelle plus-value. Nous devons être porteurs de projets pour accompagner le développement régional.

Michel Le Faou : Nous avons une certaine force de frappe. Les quatre agences représentent plus de deux cents salariés, couvrent les principales métropoles du territoire rhônalpin et auvergnat, ce qui nous donne une réelle légitimité à intervenir sur ce territoire-là et à travailler sur un certain nombre de sujets régionaux dans un souci de complémentarité avec les sujets métropolitains. Il serait intéressant qu'il y ait à terme une plus grande collaboration entre la Région et notre réseau d'agences d'urbanisme.

Jean-Paul Bret : Aujourd'hui, nous sommes trop souvent catalogués comme « bureau d'études spécialiste des PLU et des SCoT », et pas assez comme une ingénierie capable de traiter les différents champs des politiques publiques. Il faut que les élus régionaux aient davantage conscience de ce que nous pouvons leur apporter, à nous de leur dire. La Région a tout à gagner à travailler avec les agences.

Olivier Bianchi : En Auvergne, nos relations avec la Région sont récentes, nous n'avons été identifié et sollicité par la Région que depuis 2010. Mais le premier vice-président de la Région lui-même est membre du conseil d'administration de l'agence, et il est présent. C'est ce qui permet je pense, de construire un réel

partenariat entre la Région et l'agence d'urbanisme, mais aussi entre la Région et les autres membres de l'agence d'urbanisme. A nous d'être proactifs pour que nos relations avec la future Région démarrent sur de bonnes bases.

QUEL TYPE D'INGÉNIERIE, QUELLE OFFRE DE SERVICES POUVEZ-VOUS ALORS PROPOSER ?

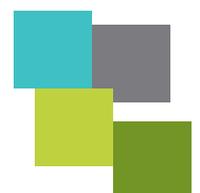
Pascal Garrido : Nous nous sommes rencontrés d'abord pour constater notre désir de travailler ensemble, pour partager un diagnostic. Cela a été une évidence. Nous allons dans les prochains mois être force de propositions auprès de la nouvelle Région et structurer cette offre de services.

Michel Le Faou : Les agences sont des outils d'ingénierie dont les forces sont les capacités d'observation, d'anticipation, d'animation et cela dans l'ensemble des champs de l'aménagement du territoire. Par exemple, aujourd'hui nous nous mobilisons sur les questions des transitions... énergétique, écologique, démographique et socio-économique. Nous avons déjà une multitude d'outils qui peuvent enrichir les réflexions portées par la Région, qui va devoir agir à deux échelles : avoir une vision globale de son territoire et structurer son action dans un partenariat renouvelé avec l'ensemble des territoires, des plus ruraux aux plus métropolitains.

Olivier Bianchi : Dans cette région, nous avons une grande chance de ne pas avoir de débat sur la capitale régionale. Nous ne perdrons pas un an à discuter de cela. Nous allons pouvoir parler très vite d'aménagement du/des territoire(s). La future Région a besoin de s'appuyer sur un dispositif d'ingénierie comme celui que nous proposons pour l'accompagner dans les futurs schémas régionaux que propose la loi NOTRe.

Jean-Paul Bret : L'avantage des agences est d'avoir une approche globale. Nous serons encore plus pluridisciplinaires à quatre. L'avantage de se réunir est de pouvoir mettre en commun nos points forts et d'être encore plus opérationnels pour la Région. Nous sommes très complémentaires. Plus que de mutualisation entre nous, il s'agit de complémentarité. ”

Propos recueillis par Vincent Charbonnier
(Innovapresse / Saint-Etienne)





Olivier Bianchi

Maire de Clermont-Ferrand et président de Clermont Communauté depuis 2014, Olivier Bianchi préside la plus petite et la plus récente des agences d'urbanisme de Rhône-Alpes-Auvergne. Créée en 1998, elle intervient dorénavant sur un bassin de quelque 500 000 habitants. Particularité marquante, elle héberge et anime le pôle métropolitain Clermont-Vichy-Auvergne. Il a l'ambition de transformer la communauté d'agglomération clermontoise en métropole.



Jean-Paul Bret

Maire de la commune du Pin, en Isère, Jean-Paul Bret est président de la communauté d'agglomération du Pays Voironnais, proche de Grenoble. Il plaide pour un pôle métropolitain avec la métropole de Grenoble et la communauté de communes du Grésivaudan, « un territoire diversifié, rural et urbain, au destin commun ». Il préside depuis juin 2010 l'agence d'urbanisme de la région grenobloise, dont le territoire d'action, qui dépasse les limites départementales, compte plus de 700 000 habitants.

Michel Le Faou

L'adjoint au maire de Lyon et vice-président de la Métropole de Lyon, en charge notamment de l'urbanisme, de l'habitat et de la politique de la ville, préside l'agence d'urbanisme de l'agglomération lyonnaise depuis juillet 2014. Depuis 10 ans, elle a engagé sa mutation afin de devenir un outil partagé pour les territoires et les acteurs de l'aire métropolitaine (pour une superficie de plus de 7 500 km² et de plus de 2 000 000 d'habitants) et collabore de plus en plus avec Epures.



Pascal Garrido

Maire de La Talaudière, près de Saint-Etienne, il préside l'agence d'urbanisme de la région stéphanoise depuis 2002. Conseiller délégué de Saint-Etienne Métropole, chargé de la réforme territoriale, il a l'espoir de la transformer en communauté urbaine, voire en métropole. L'agence d'urbanisme, appelée Epures, intervient historiquement sur l'ensemble du département de la Loire (soit 5 000 km² et 750 000 habitants), et maintenant au-delà, notamment en partenariat avec l'agence d'urbanisme de Lyon.

Agences d'urbanisme
en Auvergne-Rhône-Alpes

RÉSEAU D'INGÉNIERIE AU SERVICE DES TERRITOIRES

L'animation technique est confiée
à un coordonnateur :
➔ Xavier Laurent, 04 81 92 33 47
x.laurent@urbalyon.org