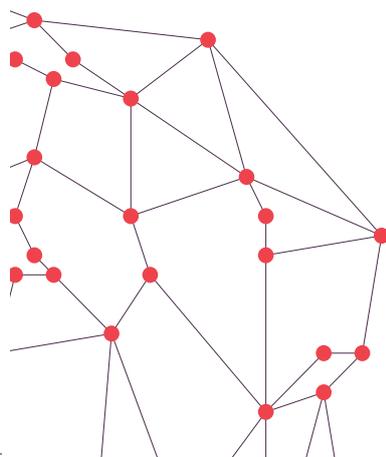
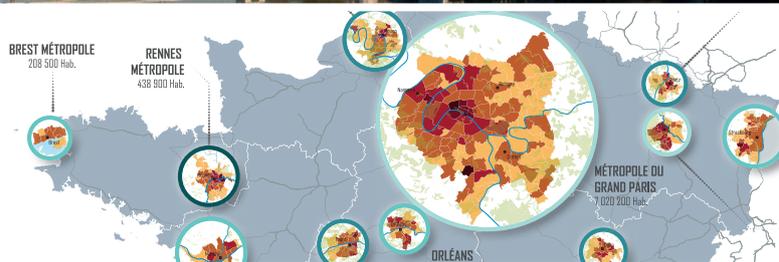


# LE RÉSEAU DES AGENCES D'URBANISME ET LA FNAU

## RAPPORT D'ACTIVITÉ 2018



## ÉDITORIAL

### 2018, l'année de l'audace pour les agences d'urbanisme

La 39<sup>e</sup> Rencontre des agences de novembre 2018 à Lille et Dunkerque sur design et innovation aura marqué les esprits. Il y aura sans doute un avant et un après, car la Rencontre a invité, les élus, les professionnels des agences mais aussi tous leurs partenaires à oser des voies d'innovation dans les modes de faire la ville, et des politiques territoriales plus orientées vers l'expérimentation, plus participatives et plus centrées sur les usagers. Ce fut aussi un beau moment d'échanges qui témoigne de la vitalité et de la cohésion de notre réseau d'agences et de la diversité de ses partenaires.

Cet automne 2018 aura aussi été marqué par le témoignage des fragmentations sociales et territoriales de notre pays. Il aura rappelé la nécessité de construire des « politiques du quotidien » pour contribuer à changer de manière concrète la vie de nos concitoyens sur les besoins en services urbains, mobilité, logement, transition énergétique. Cela aura aussi montré l'enjeu de trouver des approches nouvelles pour davantage associer les habitants aux décisions locales qui construisent leur cadre de vie.

Travailler sur les alliances et la réciprocité territoriales se confirme aussi en ce début 2019 être un impératif. Les agences d'urbanisme sont des outils de cette coopération territoriale devenue plus que jamais nécessaire à toutes les échelles, qu'il s'agisse de la proximité ou de la construction européenne. Par son observation en réseau, ses partenariats, son ouverture internationale, la Fnau s'attache à promouvoir ces coopérations et l'émergence de nouvelles formes de projet.

**JEAN ROTTNER**  
PRÉSIDENT DE LA FNAU

DIRECTEUR DE LA PUBLICATION : Jean Rottner, Président de la FNAU  
CONCEPTION ET RÉDACTION : Brigitte Bariol-Mathais, Karine Hurel,  
Marianne Malez, Zoé Chaloin  
CRÉDITS PHOTO DE LA COUVERTURE : Pont d'Avignon@Chimigi/ Fnau / Université  
d'Angers © Aura  
IMPRESSION : Imprimerie de la Centrale Lens, mai 2019

Document téléchargeable sur [www.fnau.org](http://www.fnau.org)

# 2018

## LES INSTANCES DE LA FNAU



DR

**Jean ROTTNER**  
Président de la Région  
Grand Est  
Président



**Patrice VERGRIETE**  
Maire et président de la Communauté  
urbaine de Dunkerque  
Président délégué



**Catherine BARTHELET**  
Agence de Besançon  
Vice-présidente



**Olivier BIANCHI**  
Agence de Clermont-Ferrand  
Trésorier



**Laure-Agnès CARADEC**  
Agence de Marseille  
Vice-présidente



**Emmanuel COUET**  
Agence de Rennes  
Vice-président



**Claude DARGENT**  
Atelier parisien d'urbanisme  
Vice-président



**Jean-Philippe DUGOIN-CLÉMENT**  
IAU-IDF  
Vice-président



**Véronique FERREIRA**  
Agence de Bordeaux  
Vice-présidente



**Robert HERRMANN**  
Agence de Strasbourg  
Vice-président



**Jean-François HUSSON**  
Agence de Nancy  
Vice-président



**Annette LAIGNEAU**  
Agence de Toulouse  
Vice-présidente



**Michel LE FAOU**  
Agence de Lyon  
Vice-président



**Nathalie MOTSCH**  
Agence de Pau-Bayonne  
Vice-présidente



**Sonia DE LA PROVÔTÉ**  
Agence de Caen  
Secrétaire générale



**André ROSSINOT**  
Agence de Nancy  
Président d'honneur



**Philippe BAUMEL**  
Agence de Sud Bourgogne



**Marc-Philippe DAUBRESSE**  
Agence de Lille Métropole

# 2018

## LES AGENCES AU SERVICE DES TERRITOIRES

### ● ÉTUDIANTS ET TERRITOIRES

L'accueil des étudiants est un enjeu clef d'attractivité, bien évidemment pour les établissements d'enseignement supérieur mais également pour les territoires, les collectivités locales et les acteurs économiques. Échanger, construire des stratégies partagées, capitaliser et être force de proposition sur tous les enjeux territoriaux de l'enseignement supérieur, tel est l'objectif que s'est donné depuis plusieurs années le réseau des collectivités ESR<sup>1</sup> qui rassemble des associations d'élus et dans lequel est activement impliquée la Fnau.

#### Accompagner la création des observatoires territoriaux du logement des étudiants

C'est dans ce cadre et face au constat de la difficulté croissante pour les étudiants de se loger que la Fnau et l'Avuf ont lancé en février 2018, pour le compte du réseau des collectivités ESR, un appel à manifestation d'intérêt pour l'accompagnement et la création d'observatoires territoriaux du logement des étudiants (OTLE). Cet appel fut la première étape de la constitution d'un réseau d'observatoires labellisés et reconnus par la mission Plan 60 000 logements étudiants. Trente territoires ont répondu positivement à l'appel à manifestation d'intérêt.

<sup>1</sup> Le réseau des collectivités ESR est constitué de : l'association des villes universitaires de France (Avuf) ; l'assemblée des communautés de France (AdCF) ; France Urbaine ; la Fédération nationale des agences d'urbanisme (Fnau) ; Villes de France, avec la Conférence des présidents d'université (CPU) et le soutien de la Banque des territoires - Caisse des dépôts.



#### Point Fnau : étudiants et universités acteurs de la ville

Un ouvrage consacré aux enjeux étudiants est paru en décembre 2018 aux éditions Gallimard Alternatives. La population étudiante est constituée de profils bien plus variés qu'auparavant. Cette population habite le territoire - souvent au rythme de la saison universitaire - s'y déplace, y consomme et quelquefois y travaille. L'empreinte territoriale du monde de l'enseignement supérieur est visible, les campus ont une emprise foncière majeure dans les villes et représentent souvent les moteurs de projets urbains. À travers

cette publication, il s'agit de comprendre quel rôle joue l'enseignement supérieur, à travers ses étudiants, ses personnels et ses campus dans la ville et sur les projets de territoire. Il s'agit également de percevoir comment les territoires répondent à cet enjeu et se saisissent des opportunités qu'il représente.

#### Restaurant universitaire Gallia - Crous de Strasbourg



### ● ÉCLAIRER L'ACTION PUBLIQUE PAR L'OBSERVATION MUTUALISÉE

Dans la lignée de ce qui a été initié depuis plusieurs années, l'AdCF, France Urbaine et la Fnau<sup>2</sup> ont souhaité en 2018 rendre pérennes leurs démarches d'observation mutualisées en :

- structurant un socle d'indicateurs dans une base de données harmonisée à la maille communale et intercommunale ;
- animant en continu un réseau d'observation.

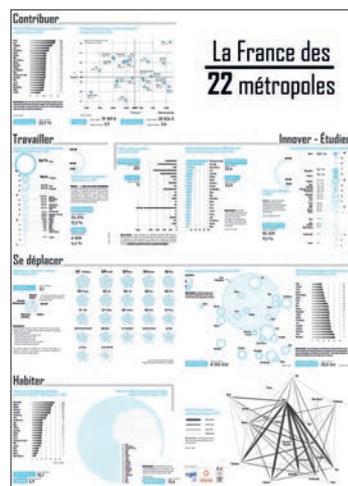
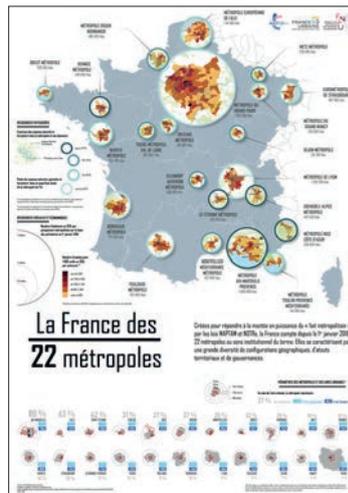
**Le système d'observation est ainsi composé de 150 indicateurs statistiques identifiés et discutés par les territoires** et les partenaires de la démarche. Il a vocation à s'enrichir selon les explorations thématiques ou techniques. Un travail conséquent de mises à jour des données sur la base des millésimes les plus récents et des périmètres intercommunaux au 1<sup>er</sup> janvier 2018 a été réalisé.

La valorisation de ces données se traduit en 2018 sous deux formes :

- **Observ'agglo. La démarche apporte une lecture de la géographie urbaine française.** La cinquantaine d'indicateurs retenus et analysés offrent un socle de connaissance sur les 59 plus grandes intercommunalités françaises (de plus de 180 000 habitants), incluant les franciliennes et les ultra marines. Ils en dessinent le portrait afin de mettre en lumière certaines de leurs facettes, de leurs spécificités mais aussi de leurs difficultés et permettent de balayer sept thématiques structurantes du fait urbain. La publication paraîtra courant 2019.

- **Métroscope. La démarche apporte, elle, une lecture du fait et du processus métropolitain sur les 22 métropoles institutionnelles.** Cette publication est complémentaire d'Observ'agglo. Un poster a été réalisé avec une face cartographique et une face regroupant une quinzaine d'indicateurs clefs. Une publication portant plus spécifiquement sur des indicateurs de bien vivre paraîtra en 2019.

Le système d'observation, tout comme les objets de valorisation, s'appuient sur un réseau d'experts caractérisé par une très forte dynamique des acteurs. La qualité des analyses et de la publication sont ainsi le résultat d'une dynamique collective d'une grande richesse. Deux workshops se sont tenus pour produire et enrichir les analyses : en juillet 2018 à Lyon et en septembre à Toulon avec à chaque fois, une vingtaine d'experts issus des agences d'urbanisme et des agglomérations.



Poster  
Métroscope

<sup>1</sup> Avec le soutien du CGET, de la Banque des territoires - Caisse des dépôts, et la contribution de l'Insee.

# 2018

## LES MOMENTS CLEFS DU RÉSEAU DES AGENCES

### ● 39<sup>e</sup> RENCONTRE DES AGENCES D'URBANISME « DE L'AUDACE POUR NOS TERRITOIRES ! » À LILLE ET DUNKERQUE

La 39<sup>e</sup> Rencontre des agences d'urbanisme a eu lieu à Lille et Dunkerque, les 7, 8 et 9 novembre 2018, à l'invitation de l'agence de développement et d'urbanisme de Lille Métropole, de l'agence d'urbanisme Flandre Dunkerque et de la Fédération nationale des agences d'urbanisme. Près d'un millier de personnes se sont retrouvées pour cette Rencontre intitulée : « De l'audace pour nos territoires #design #innovation ».

Le design en débat à Lille et à Dunkerque ne fut pas celui des objets mais celui des politiques publiques. Le design des politiques propose un mode de production alternatif de l'action publique, qui met le point de vue et le ressenti de l'usager au centre des priorités. Un changement de paradigme qui peut être porteur de bien des transformations. L'innovation, autre mot-clé de la Rencontre, n'est pas en reste. Si elle n'a plus rien à voir avec l'invention, elle est sommée de s'émanciper de son domaine de prédilection (la technologie) et de son mode classique d'élaboration (le laboratoire) pour devenir l'affaire de tous, investir le champ des mutations sociétales et participer elle aussi à la transformation des politiques publiques. Derrière ces injonctions inédites se cachent des appels à « l'audace », une aspiration à sortir des habituelles réponses technocratiques, et surtout une invitation à l'humilité. Car ces nouvelles approches privilégient l'expérimentation et l'essai-erreur,

Affiche de la  
39<sup>e</sup> Rencontre





© ADULM ERIC GAGNAIRE

Atelier lors de la 39<sup>e</sup> Rencontre, à la Condition publique à Roubaix

avec des allers-retours permanents entre le concept et l'usage, comme modes de construction alternatifs.

Les agences ne peuvent plus se limiter à la traditionnelle planification territoriale, leur coeur de métier, elles doivent élargir leurs modes d'intervention et... les profils de leurs équipes. « Petit à petit, des agences créent des formes de tiers lieux où on pense le territoire de manière différente, des lieux de partage, d'initiative, de réflexion, de construction », rappelle Jean Rottner, président de la Fnau. Leur quotidien se nourrit aujourd'hui d'autres formes d'urbanisme (temporaire, participatif, tactique), de data design, de révolution collaborative, de mise en réseau, de design territorial, de gestion des transitions, de Metropolitan Design...



Comme chaque année, un numéro spécial de la revue Urbanisme est consacré aux actes de la 39<sup>e</sup> Rencontre, paru début 2019.

### ● EN 2019, LA 40<sup>E</sup> RENCONTRE EN ÎLE-DE-FRANCE

**La 40<sup>e</sup> Rencontre de la Fnau se déroulera en Île-de-France, les 6, 7 et 8 novembre 2019. Organisée par l'IAU Île-de-France, elle portera sur les enjeux de dépendance et d'interdépendance entre les territoires.**

Comment faire en sorte que les différents territoires se pensent et se construisent sur le mode de l'interdépendance et non de l'indifférence, voire de la confrontation ? Comment créer des formes actives de développement partagé ? Qu'est-ce qui fait lien entre les territoires urbains, périurbains et ruraux ? Quelles sont les aménités partagées ?

La réponse à ces questions tient peut-être dans un objectif commun : celui de la transition qui impacte chaque territoire et repose sur les ressources propres à chacun. Démontrer l'indissociable dépendance des territoires face à cet enjeu majeur, tel est le pari de cette 40<sup>e</sup> Rencontre.



© Karine Hurel

**Séminaire des directeur.ices à Avignon**

● **SÉMINAIRE À AVIGNON**

L'Aurav, l'agence d'urbanisme Rhône Avignon Vaucluse a accueilli les 11, 12 et 13 juillet 2018 le **séminaire annuel des directeur.ices d'agence d'urbanisme**. Le programme de travail a été consacré aux agglomérations moyennes et plus spécifiquement au programme *Action Cœur de ville*. Ces journées furent l'occasion d'échanger avec Rollon Mouchel-Blaisot, directeur national du programme, Jean-Marc Roubaud président du Grand Avignon, Cécile Helle, maire d'Avignon, Christian Gros, président de l'Aurav, mais aussi avec Jean-François Cesarini, député du Vaucluse, sur son rapport dédié à la préparation d'une nouvelle étape de la décentralisation en faveur du développement des territoires.

● **L'ANIMATION DE L'INGÉNIERIE**

Dans la suite des travaux sur les villes intermédiaires initiés en 2017 ainsi que ceux de la 38<sup>e</sup> Rencontre sur les enjeux européens, la Fnau, l'Audap et le collectif de recherche Europa ont organisé, le 21 septembre 2018 à Pau, un colloque intitulé « Métropoles et villes intermédiaires en Europe : confrontations ou alliances territoriales ? ».

Enfin, le 16<sup>e</sup> séminaire d'observation urbaine (SOU) conjointement organisé par l'AdCF, le CGET, l'Insee, le Cerema et la Fnau s'est tenu le 30 novembre 2018, réunissant plus de 150 personnes. Le thème retenu cette année était « Urbain or not urbain ? Comment définir et mesurer la ville : des approches diverses pour répondre aux enjeux d'une urbanité multiple. »

● **ASSEMBLÉE GÉNÉRALE À SAINT-DENIS**

L'AG de la Fnau s'est déroulée à St-Denis, le 6 juin 2018. Ce fut l'occasion d'échanges entre les élus de la Fnau, Paul Delduc, directeur général de la DGALN et Philippe Matheron, conseiller au CGET. Ce fut également l'occasion d'échanges avec Patrick Braouzec, président de Plaine commune, sur le projet Olympique Paris 2024.

**Visite du projet de piscine olympique à Plaine commune**



© Karine Hurel

Enfin, pour clore la journée, ont été organisées les visites des projets d'aménagement du futur centre aquatique dans le cadre des Jeux Olympiques et du franchissement Pleyel à St-Denis.

## ZOOM DÉMARCHES ET PERSPECTIVES

### ● DES PARTENARIATS DE PLUS EN PLUS NOMBREUX

En 2018, des travaux communs ont été initiés avec de nouveaux acteurs de la fabrique urbaine.

Une convention de partenariat a été signée le 19 décembre 2018 avec **Action Logement** en présence notamment de Jean Rottner, président de la Fnau, Bruno Arcadipane, président d'Action Logement groupe et Bruno Arbouet, directeur général. Elle axe les travaux communs autour de trois principaux enjeux :

- favoriser la connaissance des dynamiques territoriales sur le logement et l'emploi ;
- contribuer à la mise en œuvre des politiques nationales notamment liées à la loi Elan, au plan Action Cœur de ville, au NPNRU et au plan 80 000 logements étudiants et jeunes ;
- accompagner les politiques locales mises en œuvre par les collectivités.

Une convention de partenariat a également été signée avec **l'Epareca** afin de mettre en synergie les actions des agences et celles de l'Epareca. L'objectif est d'accroître l'efficacité de l'action publique locale au travers :

- un partage des outils d'analyse et de statistique disponibles ;
- une réflexion conjointe sur le montage d'un observatoire national du commerce et de l'artisanat ;
- un partage d'expertise sur toute action innovante en termes de développement économique.

Enfin, à l'occasion de la 39<sup>e</sup> Rencontre des agences, la Fnau et **RTE (Réseau de transport d'électricité)** ont signé une convention de partenariat qui concrétise la montée en compétence des agences d'urbanisme sur les enjeux énergétiques. Autour d'une volonté commune d'articulation entre planification des réseaux et planification du territoire, la Fnau et RTE engagent désormais des travaux sur les données et les outils à mettre en place pour construire des territoires durables. Des réflexions sur des expérimentations dans les processus de planification ou sur l'aménagement autour des installations électriques sont lancées dans le cadre du partenariat.



**Signature de la convention de partenariat Fnau-RTE**

Avec Jean Rottner (à gauche) et Xavier Piechaczyk (à droite)

© Karine Hurel

### ● UN NOUVEL EXTRANET

En 2018 la Fnau s'est dotée d'un nouvel extranet accessible à tous les salariés du réseau des agences d'urbanisme. Il poursuit trois objectifs :

- partager l'information ;
- valoriser les ressources ;
- faciliter l'organisation du quotidien

Pour faciliter sa prise en main, un manuel a été rédigé et plusieurs sessions de sensibilisation organisées.

# INTERNATIONAL

## ● LE SECRÉTARIAT TECHNIQUE DU PFVT

Le Partenariat français pour la ville et les territoires (PFVT) a été créé en 2011 à l'initiative du Ministère de l'Europe et des Affaires Étrangères et du Ministère de la Cohésion des Territoires et de la Transition Écologique et Solidaire. Il est coprésidé par la Direction Générale de la Mondialisation, de la Culture, de l'Enseignement et du Développement International (DGM), par la Direction Générale de l'Aménagement, du Logement et de la Nature (DGALN) et par Hubert Julien-Laferrrière, député de la 2<sup>e</sup> circonscription du Rhône.

## La Fnau est en charge du secrétariat technique du PFVT depuis octobre 2018.

Ses principales missions consistent en l'animation du réseau des membres du PFVT et la coordination de la présence française pour les événements internationaux sur l'urbain. Deux événements jalons en 2020 rythmeront les travaux du PFVT : le 10<sup>ème</sup> Forum Urbain Mondial en février à Abu Dhabi, organisé par Onu Habitat et le Sommet Afrique-France en juin, à Bordeaux. Le PFVT rassemble les acteurs français de la ville et des territoires, coordonne la position française à l'international et valorise le savoir-faire en matière de développement urbain durable. En novembre, une réunion de rentrée du PFVT a été organisée pour relancer ses activités et rappeler les enjeux politiques à venir. Le 14 décembre 2018, un séminaire de travail collectif a permis de définir les groupes de travail qui produiront les messages portés par le PFVT à l'international.

## ● LA CRÉATION DU RÉSEAU DES AGENCES AFRICAINES

Lors du sommet Africités, à Marrakech en novembre 2018, le *Metropolitan and Territorial Planning Agencies* (MTPA) a lancé son réseau africain, qui s'est concrétisé avec la signature d'une charte. La Fnau est un membre fondateur du MTPA. Elle a été en appui des échanges pour la création du réseau africain. Le MTPA fédère les agences urbaines à travers le monde et le réseau africain aura pour missions principales le renforcement des agences existantes et le soutien à la création de nouvelles agences sur le continent.

### Réunion de rentrée du PFVT à l'hôtel de Lassay

Avec de gauche à droite : Jean-Pierre Elong Mbassi, Geneviève Sevrin, Maimunah Mohd Sharif, Brune Poirson, Hubert Julien-Laferrrière, Elkin Velasquez, Emmanuel Puisais-Jauvin, Yves Dauge.

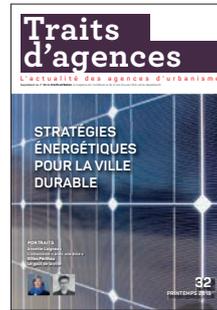


# PUBLICATIONS

## DU RÉSEAU DES AGENCES D'URBANISME

### ● TRAITS D'AGENCES

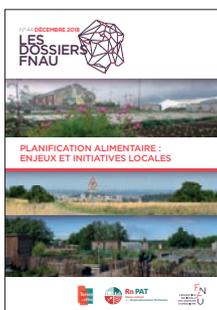
En 2018, deux numéros de Traits d'agences ont été publiés avec la revue Traits Urbains. Outre celui accompagnant la 39<sup>e</sup> Rencontre, « **De l'audace pour nos territoires. #Design #Innovation** », un numéro a été consacré aux **stratégies énergétiques dans les territoires**. La transition énergétique ne peut plus être un vœu pieux. C'est aujourd'hui une nécessité vitale, une obligation réglementaire... mais aussi une opportunité de renouveau territorial. Ainsi, la transition énergétique offre une formidable opportunité pour les agences d'urbanisme de démontrer leur savoir-faire en matière d'approche territoriale intégrée au travers de démarches et d'outils innovants d'analyse, d'observation, d'aide à la décision, de planification... Autant d'approches destinées à faire émerger progressivement des visions énergétiques stratégiques et opérationnelles au service d'une transition énergétique à l'échelle des territoires.



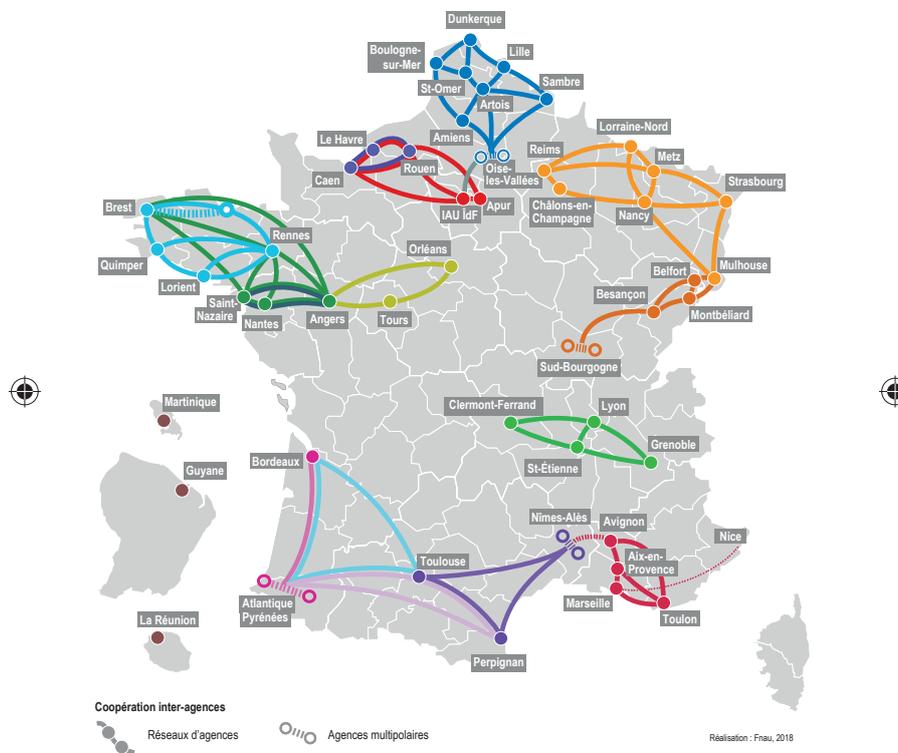
### ● DOSSIERS FNAU

Deux Dossiers Fnau sont parus cette année. « **Dynamiques territoriales : quelle(s) divergence(s) ?** » qui se penche sur la question des trajectoires de développement et sur la réalité des divergences à l'œuvre. Les divergences à différentes échelles ont été analysées : entre régions, entre zones d'emploi, à l'intérieur des régions et à l'intérieur des zones d'emploi et sur des temps longs (depuis 1975 ou depuis 1982) afin de privilégier l'analyse de faits structurels.

« **Planification alimentaire : enjeux et initiatives locales** » réalisé conjointement avec Terres en villes. La planification alimentaire est un enjeu majeur pour répondre aux mutations territoriales et réussir les transitions écologiques, sociales et économiques. Le réseau de Terres en villes et les agences d'urbanisme sont aujourd'hui mobilisés de manière croissante dans des démarches de planification alimentaire. Leur objectif est de construire des approches intégrées et d'énoncer des solutions de manière transversale. Il est clé de mobiliser la diversité des acteurs pour privilégier les circuits courts et les habitudes alimentaires favorisant la santé des habitants, notamment via la commande politique. La planification alimentaire est enfin un cadre privilégié de dialogue et d'alliance entre territoires urbains et territoires ruraux.



## LE RÉSEAU DES AGENCES D'URBANISME - 2018



22, RUE JOUBERT - 75009 PARIS - FRANCE  
01 45 49 32 50 - FNAU@FNAU.ORG - WWW.FNAU.ORG

RETROUVEZ-NOUS ÉGALEMENT SUR LES RÉSEAUX

