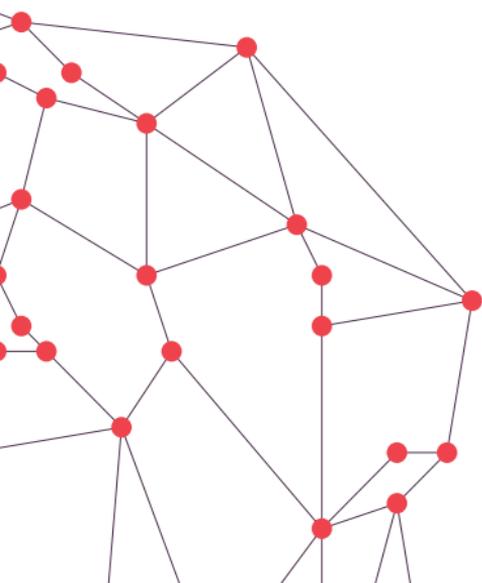


LE RÉSEAU DES AGENCES D'URBANISME ET LA FNAU

RAPPORT D'ACTIVITÉ 2022



FNAU
FÉDÉRATION
NATIONALE
DES AGENCES
D'URBANISME

ÉDITORIAL

Décembre 2022 a vu se conclure la présidence de la Fnau de Jean Rottner, débutée en 2014 en tant que président de l'agence d'urbanisme de la région mulhousienne, d'abord comme maire de Mulhouse, puis poursuivie lorsqu'il est devenu président de la Région Grand Est. Pour les élu.e.s et tous les salarié.e.s des agences et de la Fnau, sa personnalité a marqué cette présidence comme une période stimulante de construction collective, d'exploration de nouvelles problématiques territoriales, d'une forme de liberté et de « devoir d'impertinence » pour les agences d'urbanisme comme aimait à le rappeler Jean Rottner. J'ai beaucoup aimé cette complicité du Bureau de la Fnau, et je profite de l'opportunité de cet éditorial pour le remercier d'avoir porté haut le message des agences d'urbanisme durant ses huit années de présidence.

L'année 2022 est le tournant d'une planification territoriale qui doit être profondément renouvelée par le prisme de la transition écologique. La dernière rencontre des agences d'urbanisme à Toulouse nous invitait à « embarquer pour le changement ». Nos trajectoires de décarbonation et d'adaptation doivent être quantifiées mais ne seront pas uniquement comptables. La transformation de nos manières de vivre, de travailler, d'habiter, de se déplacer, mais aussi de nos représentations sociales et culturelles, sont les clefs d'une transition écologique, assumée, partagée et démocratique.

C'est ici que les agences d'urbanisme donneront la pleine mesure de leurs forces comme plateformes de construction des politiques territoriales, rassemblant la diversité des acteurs. Après huit années en tant que maire et président de communauté urbaine et en tant qu'élu d'agence d'urbanisme, je prends toute la mesure de ce besoin d'une ingénierie agile et inventive, enracinée dans les territoires, mais aussi d'un travail en réseau à toutes les échelles comme nous le permet la Fnau, pour construire l'aménagement des territoires de demain.

PATRICE VERGRIETE
PRÉSIDENT DE LA FNAU PAR INTERIM



Confluence
© RUCH MP/URBALYON

2022

LES AGENCES, AU CŒUR DES DÉBATS SUR LES TRANSITIONS

● LES SOLUTIONS FONDÉES SUR LA NATURE

Les effets du changement climatique ont des conséquences directes sur nos territoires, comme l'intensification des îlots de chaleur en ville, l'érosion de la biodiversité ou la montée des eaux, qui nous obligent à repenser nos modèles de planification. Si la démarche d'adaptation au changement climatique a été amorcée à la fin des années 1990 au niveau national, les politiques d'adaptation ont longtemps été délaissées au profit des actions sur l'atténuation. La notion de solutions fondées sur la nature (SfN) a été définie lors du congrès mondial de l'UICN¹ de 2016 comme « les actions visant à protéger, gérer de manière durable et restaurer les écosystèmes naturels ou modifiés pour relever directement les défis de société, de manière efficace et adaptative, tout en assurant le bien être humain et en produisant des bénéfices pour la biodiversité ». Plus précisément, les solutions d'adaptation fondées sur la nature (SafN), regroupent les SfN qui renforcent la capacité des territoires à s'adapter aux changements climatiques sur le court, moyen et long terme. Dès lors, parmi les actions d'adaptation qui s'offrent aux villes, un certain nombre se fondent sur les services rendus par les écosystèmes et la biodiversité. C'est dans ce cadre que l'Ademe, notamment en lien avec la démarche Life intégré Artisan, et la Fnau ont engagé une réflexion commune sur la façon dont il est possible d'intégrer les solutions fondées sur la nature dans les documents de planification et d'urbanisme.

Les sujets relatifs à la nature en ville ou à l'eau étaient déjà largement traités par les agences d'urbanisme, mais n'étaient pas nécessairement défini comme des SafN. Cette étude a permis de précisément délimiter les contours de cette notion et les bienfaits réciproques de ce type d'aménagement. Le dossier Fnau n°53² paru au mois de juin 2022 offre une vue d'ensemble sur ce que constituent les SafN, des regards d'experts concernant la prise en compte de l'adapta-

¹ L'Union Internationale pour la Conservation de la Nature est la plus grande et la plus ancienne des organisations globales environnementales.
www.iucn.org

² <https://www.fnau.org/fr/publication/repenser-les-ecosystemes-par-la-planification-vers-des-solutions-dadaptation-fondees-sur-la-nature-dans-les-documents-durbanisme/>

tion dans les documents de planification et des retours d'expériences des agences d'urbanismes, illustrés par des exemples concrets. Ces cas territoriaux sont déclinés en trois types de solutions : des solutions pour gérer la ressource en eau ; des solutions pour réintégrer la nature en ville face à la hausse des températures et solutions pour accompagner la multifonctionnalité des écosystèmes.



Avis Fnau n°10
www.fnau.org/fr/publication/avis-fnau-n10-zan-les-outils-de-mesure-enjeux-limites-et-perspectives/

● **COMMENT MESURER LA TRAJECTOIRE ZAN ?**

Pour construire la trajectoire « zéro artificialisation nette », la loi donne un rôle clef aux documents de planification pour organiser, quantifier et inscrire dans le temps les évolutions spatiales. Des données robustes pour la connaissance de ces évolutions sont donc un élément décisif qui doit permettre à chaque territoire de construire un projet de sobriété foncière et de mesurer les évolutions de sa trajectoire. Le Ministère de la Transition écologique et de la cohésion

des territoires ont sollicité le réseau des agences d'urbanisme en mai 2022. La Fnau et une dizaine d'agences se sont mobilisées pour tester, dans des contextes locaux diversifiés, les modalités techniques de la mesure des Enaf et de l'artificialisation, avec les outils d'observation et données mobilisables. Ces expérimentations n'ont pas valeur d'exhaustivité mais donnent à voir des situations singulières pour contribuer à éclairer le débat. Les résultats sont paru dans l'Avis Fnau n°10.

● **CHANTIER AUTOUR DES ENJEUX DE LA LOGISTIQUE**

La Fnau a souhaité accompagner le réseau des agences et plus largement les collectivités à prendre en main le sujet de la logistique pour construire des stratégies qui répondent aux enjeux locaux et aux orientations nationales. Un cycle de travail a donné lieu à plusieurs temps d'échanges inter-agences pour questionner les enjeux d'aménagement de la logistique et proposer des éléments de méthode et de recommandations pour mieux l'intégrer dans les documents d'urbanisme. Ces propositions serviront aussi à alimenter les réflexions nationales sur la « logistique urbaine durable » dans le cadre du comité de liaison LUD, initiée par le Comité interministériel de la logistique et piloté par le Gart, et qui a pour objectif de construire la stratégie nationale de la logistique et de l'articuler au plus proche des réalités locales.

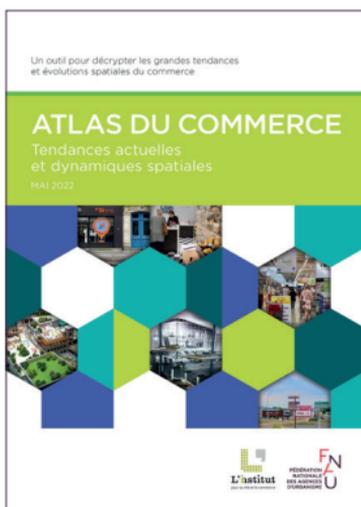
© Aurg



2022

LES AGENCES AU SERVICE D'UNE CONNAISSANCE FINE DES TERRITOIRES

Les collectivités territoriales semblent ne jamais avoir autant ressenti le besoin de mieux connaître l'activité commerciale de leur territoire. Cette nécessité de créer de la connaissance répond à deux principales motivations. D'abord, qualifier et quantifier les transformations profondes des comportements de consommation et des formes d'organisation économique et spatiale du commerce (baisse de fréquentation des magasins, accroissement de la vente à distance, hausse de la vacance commerciale,...). Ensuite, de récentes réformes législatives (loi Notre, la loi Elan) renforcent la compétence – et donc la responsabilité – des collectivités locales en matière de politique locale de commerce. Or, ces politiques ne sont pas encore équipées d'un corps de doctrine et d'une boîte à outils d'intervention aussi stabilisés que d'autres politiques sectorielles, d'habitat ou de mobilité par exemple. Dans ce contexte d'incertitude, l'observation devient un préalable indispensable pour à la fois mieux comprendre et mieux agir sur les nouvelles dynamiques du commerce à l'œuvre dans les territoires.



Atlas du commerce

www.fnau.org/fr/publication/atlas-du-commerce-tendances-actuelles-et-dynamiques-spatiales/

Les formes d'observation locale sont très variées tant sur la gouvernance, le périmètre, les objectifs, les méthodes que sur les indicateurs mobilisés. Face à ce constat d'hétérogénéité et à celui du manque d'un outil national capable de décrypter les grandes tendances et évolutions spatiales du commerce qui serait complémentaire aux outils locaux, la Fnau et l'Institut pour la ville et le commerce ont décidé d'unir leurs compétences pour consolider les bases de données nationales existantes sur le sujet du commerce et construire un outil d'observation national. Cet outil réuni ainsi 20 indicateurs cartographiés à l'échelle nationale, explorant quatre grandes thématiques : le commerce physique ; le e-commerce ; l'emploi commercial et les dynamiques immobilières commerciale.

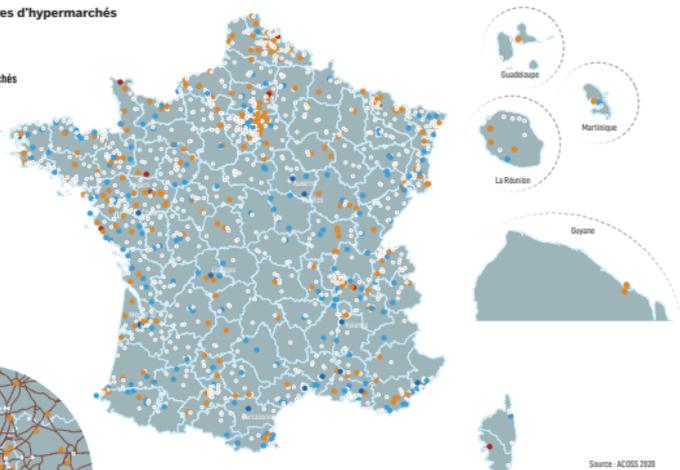
Exemple d'indicateurs issus de l'atlas du commerce

Ouvertures et fermetures d'hypermarchés entre 2007 et 2019

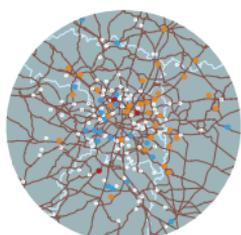
Évolution du nombre d'hypermarchés entre 2007 et 2019

- entre 2 et 3 de plus
- 1 de plus
- le même nombre
- 1 de moins
- entre 2 et 5 de moins

Un point = une commune sur laquelle se trouve ou se trouvait sur la période d'étude au moins un hypermarché.

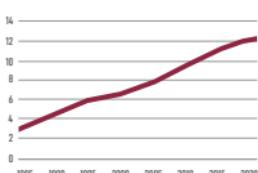


Zoom sur la région parisienne

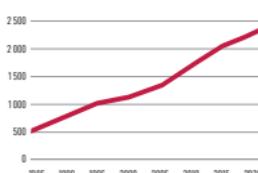


Évolution du parc de surfaces commerciales d'hypermarchés en France depuis 1980

en millions de m²



Évolution du nombre d'hypermarchés en France depuis 1985



Source : ACDES 2020

2022

LES MOMENTS CLEFS DU RÉSEAU

● LA 43^E RENCONTRE DES AGENCES D'URBANISME À TOULOUSE

Après avoir organisé deux éditions des rencontres en 1993 et 2007, l'Agence d'Urbanisme et d'Aménagement Toulouse aire métropolitaine (AUAT) a co-organisé avec la Fnau, la 43e édition qui s'est tenue du 12 au 14 octobre 2022 à Toulouse, avec pour titre : « Embarquement immédiat pour le changement ».

Transitions écologique, énergétique, numérique, sociale... les bouleversements sont nombreux et profonds. C'est ce qu'est venu rappeler François Gemenne, politologue et co-auteur du 6^e rapport du GIEC, lors de la plénière d'ouverture du 12 octobre. Si les défis à relever sont immenses, ils ne pourront l'être qu'à la condition d'une prise de conscience collective, aussi bien à l'échelle mondiale qu'à l'échelle locale. Les territoires ont en ce sens un rôle décisif à jouer.

Ces trois journées d'échanges ont été l'occasion d'appréhender en profondeur la question du changement. Tout d'abord à travers quatre tables rondes donnant la parole aux élus de tous horizons pour comprendre comment ils font face aux crises et accompagnent le changement sur leurs territoires, mais aussi comment ils appréhendent des sujets d'actualité comme celui de la sobriété foncière et de la planification.

Pour aller plus loin, les 11 ateliers proposés le 13 octobre ont abordé les défis imposés par le changement climatique (stratégie alimentaire, ressources en eau, risques naturels) avec notamment une conférence sur le climat animée par Météo France, mais aussi des thèmes liés à l'énergie, la santé ou l'économie territoriale. Ce même jour, 12 visites étaient organisées pour



Affiche de la 43^e
rencontre des
agences
d'urbanisme



© Christophe Ferrand

explorer les richesses du territoire toulousain et constater ses formidables capacités d'innovation, du projet du plus long téléphérique urbain de France à la création d'une troisième ligne de métro, en passant par l'élaboration d'intelligences artificielles au CNES ou encore les projets urbains emblématiques de la Ville Rose (La Cartoucherie, Grand Matabiau, quai d'Oc). Sans oublier la traversée des grands parcs (Garonne, Hers, Canal) et les deux journées à Albi, Gaillac et dans la vallée de l'Ariège.

Plus que jamais, cette Rencontre de la Fnau, qui signe un retour à la normale après deux éditions contraintes par le covid, a permis de réaffirmer le plaisir d'être ensemble et la force du collectif pour construire des solutions afin de d'aborder plus efficacement et peut être aussi plus sereinement les changements qui se dressent devant nous.



● LA 44^E RENCONTRE SE DÉROULERA À CLERMONT-FERRAND DU 15 AU 17 NOV. 2023

La liste des défis à relever pour faire face au changement global donne le vertige : transition énergétique, transition économique, transition démocratique, transition environnementale, transition sociale,... Cette liste est pourtant incomplète, car elle omet une dimension fondamentale des territoires : leur culture. Ne nous y trompons pas, ajouter la culture à la liste des défis à relever ne conduit pas à compliquer une situation qui l'est déjà bien assez, mais au contraire à se doter d'un moyen qui nous manque encore pour trouver sens et espoir.

No cultures No futures ! Pas de transition écologique sans recomposition culturelle des territoires.

La convocation du slogan punk s'impose moins par adhésion aveugle à un mouvement rebelle qui a fait date que par souci de retrouver la force de dépassement qui le portait. L'avenir de nos territoires, le succès de leur transition écologique passe par l'assimilation d'une telle énergie créatrice pour recomposer en profondeur les cultures qui les animent. Ce sont ces transformations culturelles et territoriales que nous nous proposons de mettre au cœur des débats de la 44^e rencontre des agences d'urbanisme qui se déroulera à Clermont-Ferrand du 15 au 17 novembre 2023.

● INSULARITÉ & HABITABILITÉ : SÉMINAIRE INTER-AGENCES EN POLYNÉSIE FRANÇAISE

Créée en septembre 2020, l'Agence d'aménagement et de développement durable des territoires de la Polynésie française ('Opua) a vocation à rassembler les institutions du Pays, les communes et leurs groupements, l'Etat, ses établissements publics et financiers.

Afin de l'accompagner, après quelques mois d'existence, un séminaire inter-agences sous l'égide de la Fnau s'est tenu du 22 au 26 août 2022. À cette occasion, cinq directeurs y ont participé, ceux de : La Réunion, la Guyane, Flandre Dunkerque, des Pyrénées-Atlantiques et de la Martinique. Ce séminaire a permis un enrichissement réciproque entre acteurs de l'aménagement et de l'urbanisme à partir des retours d'expériences de dispositifs ou de démarches innovantes menées sur des territoires ayant des problématiques similaires, dans les territoires d'Outre-mer ou en France hexagonale.

Il a traité plus spécifiquement **des enjeux de gestion du littoral**, les littoraux polynésiens subissant de multiples pressions : anthropisation forte sur les îles les plus peuplées, forte exposition aux événements naturels et aux changements climatiques, concurrence entre activités et conflits d'usages nombreux, pression foncière et difficultés croissante d'accès à la mer...

Le séminaire fut également l'occasion de traiter du **développement territorial autour de centres villes ou cœur de village** pour pouvoir trouver, à l'échelle de chaque île ou commune, en un même lieu une animation commerciale, culturelle, religieuse et sociale. Cela implique de rechercher à rapprocher les zones d'emplois des zones d'habitat, et à trouver un équilibre harmonieux entre développement économique et respect de l'environnement.

[En haut]
Erosion d'une
plage à Moorea

[En bas]
Séance de
travail collective
inter-agences



● SÉMINAIRE ANNUEL DES DIRECTEUR.ICES À SAINT-NAZAIRE

L'agence d'urbanisme de la région de Saint-Nazaire a accueilli du 6 au 8 juillet 2022 le séminaire annuel des directeur.ices d'agence d'urbanisme. Le programme de travail a été consacré au programme Petites villes de demain et à la place des agences d'urbanisme dans ce dispositif. Ce séminaire fut également l'occasion d'échanger autour des pratiques de projet urbain au sein des agences et en lien avec plusieurs visites de site.

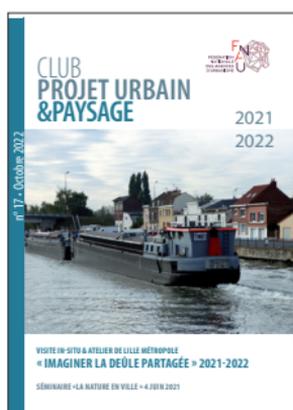
● LE CLUB PROJET URBAIN ET PAYSAGE S'EST RENDU EN 2022 À LILLE

Le Club Projet urbain et paysage de la Fnau s'est réuni en mars 2022 et a travaillé sur le sujet de la Deûle partagée. La Deûle, rivière canalisée, traverse Lille et la Métropole sur 34 kilomètres. Ce segment de rivière, affluent de la Lys, aux berges tantôt industrielles ou urbaines, tantôt naturelles ou agricoles, s'efface souvent dans le paysage. Elle constitue cependant l'un des maillages du système fluvial qui permettra de connecter le bassin de l'Escaut à la Seine à l'horizon de la réalisation du canal Seine Nord Europe. L'atelier, qui a réuni 24 urbanistes, a permis de poser un regard nouveau sur la Deûle, d'en révéler certaines potentialités et d'intégrer les contraintes liées à une possible mise à très grand gabarit de la rivière à un horizon encore indéterminé.

Séance de création des projets durant le club



© DR



- **Retour sur l'atelier en vidéo :** www.adu-lille-metropole.org/video/imaginer-la-deule-partagee-atelier-club-projet-urbain-paysage-fnau/

- **Les résultats de l'atelier :** www.fnau.org/fr/publication/club-projet-urbain-et-paysage-a-lille-metropole/

● CRÉATION DES AGENCES AZURÉENNE ET DE MAYOTTE

En octobre 2022, la nouvelle agence d'urbanisme azuréeenne a été créée sur un territoire métropolitain de montagne et de littoral et confronté à une forte pression urbaine et de nombreux enjeux environnementaux. L'agence de Mayotte a été créée en Juillet 2022. Le réseau Fnau compte dorénavant 51 agences d'urbanisme.

● RESSOURCES HUMAINES ET FORMATION

La démarche de préparation d'une convention collective des acteurs du développement et de l'ingénierie territoriale d'intérêt général (ADITIG) a été relancée à l'automne 2022. La Fnau, désormais certifiée organisme de formation Qualiopi, a étoffé son offre à une demi-douzaine de formations ciblées sur les besoins des salariés des agences d'urbanisme : foncier, conduite de projet, données...

INTERNATIONAL

● PRESIDENCE FRANÇAISE DE L'UNION EUROPEENNE (PFUE)

« Villes intelligentes inclusives »

Strasbourg a accueilli, dans le cadre de la PFUE, en février 2022 une conférence internationale intitulée « villes inclusives durables », organisée par le MEAE¹, la Fnau et la région Grand Est, en partenariat avec ONU Habitat. Cet évènement a mis en débat les contributions des acteurs français en vue du Forum Urbain mondial 2022, notamment la volonté d'une approche moins techno-centrée et plus « politique » du numérique favorisant l'inclusion et le développement durable.

« Développement urbain durable »

Le Ministère français de la transition écologique, avec la Fnau - au titre du PFVT - ont organisé, dans le cadre de la PFUE, en février 2022 un colloque international qui a été l'occasion de partager les enjeux et les démarches développées par la France sur le développement urbain durable et de mettre en avant l'importance des coopérations à toutes les échelles pour la mise en œuvre de agendas urbains européen et mondial.

● CLIMATE CHANCE

Le Sommet *Climate Chance Europe 2022* s'est tenu à Nantes, en synergie avec la Conférence européenne sur le climat organisée par la PFUE. Ce premier sommet *Climate Chance Europe* a débattu de propositions concrètes pour mener à bien le *Green Deal* européen. La Fnau a organisé l'atelier « Comment planifier nos villes en s'adaptant aux effets du changement climatique ? ».

● LE PARTENARIAT FRANÇAIS POUR LA VILLE ET LES TERRITOIRES AU FORUM URBAIN MONDIAL À KATOWICE

Le 11^e Forum Urbain Mondial (FUM) s'est tenu en juin 2022 à Katowice, en Pologne. Il a réuni les acteurs de l'urbain durable autour du thème « Transformer nos villes pour un meilleur futur urbain ». Les acteurs français y ont contribué dans le cadre du PFVT dont la Fnau assure la coordination technique. Ce 11^e FUM a été un réel moment d'échanges sur la mise en œuvre de l'Agenda Urbain Mondial. Il a renforcé ou



initié des partenariats dans un contexte marqué par la fin de la Présidence française du Conseil de l'UE et par la guerre en Ukraine. Un débat sur la résilience des villes a notamment été organisé, avec les témoignages d'élus des villes de Boutcha (Ukraine), Dunkerque et Katowice.

● RESEAU METROPOLITAN AND TERRITORIAL PLANING AGENCIES (MTPA-GN)

Dans le cadre de la *World Urban Campaign*, l'Institut Paris Region et le réseau MTPA-gn ont organisé, avec ONU Habitat, le MetroHUB et Metropolis un groupe de travail pour rendre compte des connaissances issues des expériences des mégapoles et identifier les enjeux spécifiques au changement climatique.

¹Ministère de l'Europe et des Affaires étrangères

PUBLICATIONS

DU RÉSEAU DES AGENCES D'URBANISME

● TRAITS D'AGENCES

En 2022, deux numéros de Traits d'agences ont été publiés avec la revue Traits Urbains. Outre celui accompagnant la 43^e Rencontre, « **Embarquement immédiat pour le changement** », un numéro a été réalisé sur les enjeux de la « **logistique : des grands corridors, au dernier kilomètre** ». Ce numéro propose d'explorer quelques démarches, outils de régulation et gouvernances, mises en place dans les collectivités avec l'appui des agences d'urbanisme.



● POINT FNAU

Transformation numérique, un défi sociétal et territorial

Entré dans nos sociétés et dans nos territoires depuis quelques décennies à peine, le numérique est devenu une clef indispensable au quotidien : communiquer, accéder à l'emploi, à l'éducation, aux services, à la mobilité... Il est au cœur des enjeux territoriaux et urbains. Cet ouvrage croise les regards d'une pluralité d'acteurs impliqués dans la mise en œuvre d'un numérique responsable, plus inclusif, plus écologique, plus démocratique et porteur d'un développement humain et économique durable.



● DOSSIER FNAU

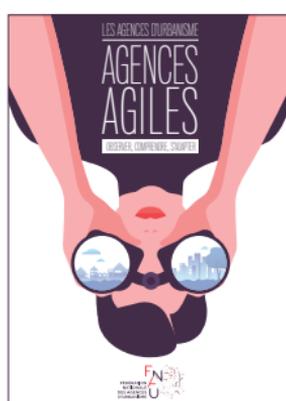
Repenser les écosystèmes par la planification

Aux services écosystémiques font écho de nouveaux rapports à l'ensemble du vivant et également une profonde transformation à engager de nos modèles d'aménagement, de nos modes de vie et de nos modèles économiques. L'adaptation au changement climatique est un enjeu clef dont les territoires doivent se saisir au même titre que l'atténuation afin de construire des stratégies de résilience et atteindre les objectifs croisés de neutralité carbone, de zéro et de préservation de la biodiversité. Cette publication souhaite y contribuer en proposant des recommandations pour agir et des retours d'expérience inspirants.

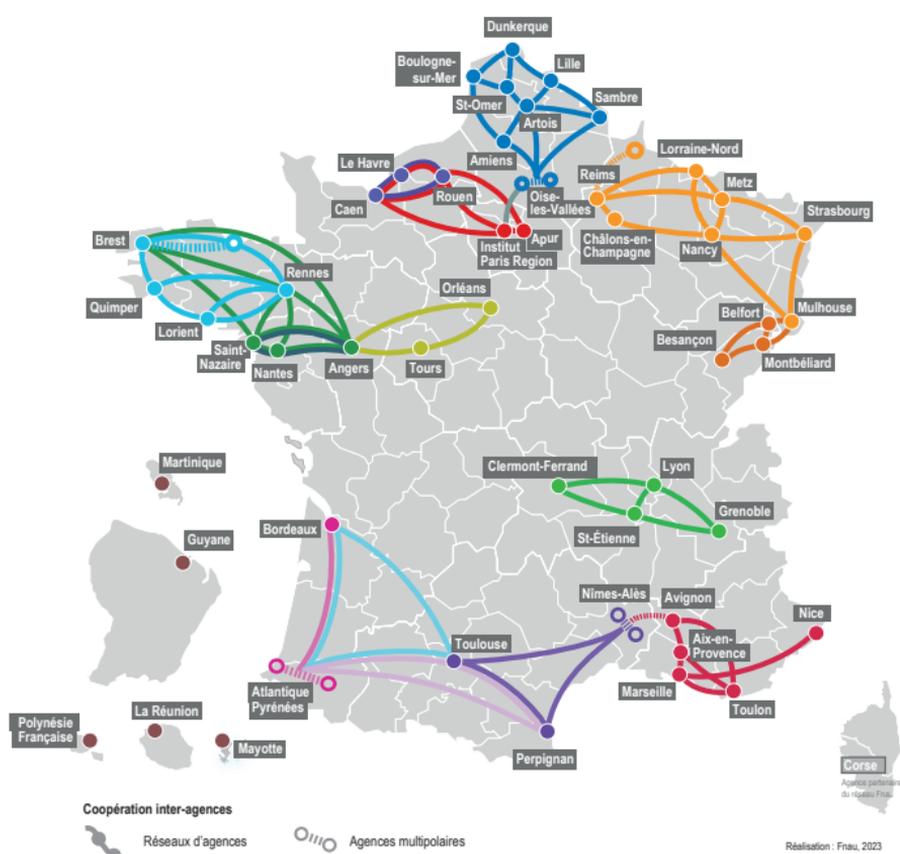


● AGENCES AGILES

Les agences d'urbanisme sont des outils d'ingénierie souples et agiles, fondés sur le partenariat. Depuis 50 ans, leur gouvernance et leurs missions se sont réinventées pour anticiper les différentes étapes de la décentralisation et des politiques d'aménagement du territoire et mettre en œuvre les projets territoriaux. Cette publication permet de découvrir ou redécouvrir les missions des agences.



LE RÉSEAU DES AGENCES D'URBANISME - 2023



22, RUE JOUBERT - 75009 PARIS - FRANCE
01 45 49 32 50 - FNAU@FNAU.ORG - WWW.FNAU.ORG

RETROUVEZ-NOUS ÉGALEMENT SUR LES RÉSEAUX

